

SZAKÉRTŐI VÉLEMÉNY

*A Harsányi Hársvirág Óvoda, Bölcsőde és Konyha
2023/2024. nevelési évben indítható óvodai csoportok
és létszámok, valamint a feladatellátáshoz szükséges
óvodapedagógus létszámának meghatározásával
kapcsolatosan*



Készítette: Konyor Judit
közoktatási szakértő
3860 Encs, Petőfi út 77. 2/1.

Megbízó: Harsány Község Önkormányzata
Bihari Lajosné polgármester
3555 Harsány, Kossuth utca. 67.

I. Alapadatok, információk

1. Vizsgálati adatok

A szakmai tevékenységet igénybe vevő szerv: Harsány Község Önkormányzata.

A szakmai vélemény témája: A Harsányi Hársfavirág Óvoda, Bölcsőde és Konyha 2023/2024. nevelési évben indítható óvodai csoportok és létszámok, valamint a feladatellátáshoz szükséges óvodapedagógus létszámának meghatározása.

A tervezett intézményi ellátás: az intézmény főtevékenysége nem változik.

A szakmai vélemény készítésének időpontja: 2023. június 16.

2. A szakmai vélemény célja

A döntéshozók segítése az intézmény szerkezeti átalakításának hatásvizsgálatában. A szakmai elemzés a fenntartó és a köznevelési intézményhasználók szempontjából az alábbi területeket vizsgálja:

- Hatékonyabb és gazdaságosabb lesz-e az ellátás?
 - Az átalakítás után mennyi csoportszámmal és csoportonkénti gyermeklétszámmal működhet az óvodai intézményegység?
 - Milyen minimum személyi feltételeket kell biztosítani a jogszerű működtetéshez?
 - A szakmai hatékonyság biztosítva marad-e?
- Nem sérül-e a gyermekek mindenképp felett álló érdeke?
 - Az intézmény átalakításával megfelelő színvonalú pedagógiai szolgáltatás folyik-e továbbra is az intézményben?
 - Továbbra is biztosítva lesz-e a szociális biztonsághoz való jog?
 - Az átalakítás nem okoz-e aránytalan terhet?
 - Továbbra is biztosítva lesz-e a gyermeki személyiségfejlesztés, képesség-, tehetség kibontakoztatás?
 - A hátrányok, hiányok csökkentése megvalósul-e?
- Az egyenlő bánásmód követelménye érvényesül-e?
 - Egyes személyeket vagy személyt nem hoznak-e hátrányos helyzetbe, nem különböztetnek-e meg?

3. A szakmai vélemény módszere

- A rendelkezésre bocsátott dokumentumok áttekintése.
- Személyes tájékozódás, egyeztetés.
- Hatályos jogszabályokhoz való viszonyítás.

II. Az intézmény átalakításáról

A helyi közügyek ellátásának módját az önkormányzatok szabadon választhatják meg. A települési önkormányzatok képviselő-testületei feladataik hatékonyabb, célszerűbb és gazdaságosabb megoldására intézményeit átszervezheti. Az intézményben tervezett, mint alapító és fenntartó által meghatározott felvehető maximális gyermeklétszám átszervezésnek minősül, de a jelenleg tervezett óvodai csoportok számának, csoportonkénti gyermeklétszámának és az óvodapedagógusok számának meghatározása nem szerepel a Nemzeti köznevelési tv. intézményátszervezésnek minősülő meghatározásában.

Jogszabályi háttér:

- ✓ Helyi Önkormányzatok Európai Kartája,
- ✓ Magyarország Alaptörvénye
- ✓ 2011. év CXCV. tv. a nemzeti köznevelésről
- ✓ A Magyar Köztársaság költségvetéséről szóló hatályos törvény
- ✓ 1997. évi XXXI. törvény a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról
- ✓ 2011. évi CLXXIX. törvény a nemzetiségek jogairól
- ✓ 2011. évi I. törvény a munka törvénykönyvéről
- ✓ 1993. évi XCIII. törvény a munkavédelemről
- ✓ 1992. évi XXXIII. törvény a közalkalmazottakról jogállásáról
- ✓ 2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról
- ✓ 2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól
- ✓ az 1991. évi LXIV. törvény A Gyermekek jogairól szóló, New Yorkban, 1989. november 20-án kelt Egyezménye,
- ✓ a 2003. évi CXXV. törvény az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról,
- ✓ 229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelet a nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról
- ✓ 326/2013.(VIII.30.) Korm. rendelet a pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról
- ✓ 20/2012. (VIII.31.) EMMI rendelet a nevelési-oktatási intézmények működéséről és a köznevelési intézmények névhasználatáról
- ✓ 363/2012.(XII.17.) Korm.rendelet az Óvodai nevelés országos alapprogramjáról
- ✓ 32/2012. (X.8.) EMMI rendelet a sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai nevelésének irányelve kiadásáról
- ✓ 17/2013. (III.1.) EMMI rendelet a nemzetiség óvodai nevelésének irányelve kiadásáról

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdése szerint helyi önkormányzati feladatok különösen –többek között– az óvodai ellátás.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. év CXC. tv. törvény 83.§ (1) bekezdése értelmében a fenntartó dönt a „köznevelési intézmény létesítéséről, nevének megállapításáról, gazdálkodási jogköréről, átszervezéséről, megszüntetéséről, alapfeladatának módosításáról, fenntartói jogának átadásáról.”.

Az önkormányzat képviselő-testülete nagyfokú önállósággal rendelkezik az intézményi struktúra kialakításában, szervezésében: a lakosság igényei, demográfiai adatok alapján, illetve gazdasági lehetőségeitől függően –a jogszabályok keretei között– maga határozza meg, hogy a feladatait milyen módon látja el.

A 21.§ (1) bekezdés értelmében az óvodai nevelés köznevelési alapfeladat ellátására létesített köznevelési intézményben látható el. A 7.§ (2) bekezdés szerint a „köznevelési intézmény több különböző típusú köznevelési intézmény feladatait is elláthatja, valamint nem köznevelési feladatot ellátó intézménnyel is összevonható az e törvényben meghatározott esetben, formában és eljárás megtartásával (a továbbiakban: többcélú intézmény)”. Ennek értelmében lehet az óvodai és bölcsődei ellátást egy intézmény keretén belül biztosítani; jelen esetben **az óvodai intézményegységet érinti a szakértői vizsgálat.**

A jogszabályi előírások betartása mellett az önkormányzatok szabadon dönthetnek a minőségi, hatékonyabb és gazdaságosabb feladatellátás megszervezéséről.

Fontos kiemelni, hogy az ágazati törvény szerint az átszervezésnél mire kell a fenntartónak figyelni.

Intézményátszervezés a Köznevelési tv. 4.§ 11. pontja szerint minden olyan fenntartói döntés, amely az alapító okiratnak a 21.§ (3) bekezdésének c-j) pontjában meghatározottak módosulásával jár. Jelen esetben az intézményegységbe felvehető maximális gyermeklétszámot nem érinti a fenntartó tervezett döntése; a 2023/2024-es nevelési évben az indítható óvodai csoportszám és a csoportonkénti gyermeklétszám és óvodapedagógus létszám meghatározása alkotja a szakértői vélemény tárgyát.

Ennek értelmében a csoportlétszám meghatározása nem minősül intézményátszervezésnek.

III. Óvodai intézményegység

A településen működő érintett intézményiellátás szervezeti és szerkezeti fenntartói szempontból meghatározó adat, a településen élő gyermekek száma.

A Magyar Államkincstár adatszolgáltatása alapján a 2023. január 01-jei állapot szerint a 3-5 éves korú gyermekek száma 66 fő, melyből vannak, akik más intézményben veszik igénybe az óvodai ellátást; de vannak olyanok is, akik a szomszédos településekről a harsányi óvodába járatják gyermeküket.

A 0-2 éves korú gyermekek száma 59 fő, mely vélhetően nem fog ugrásszerűen megemelkedni amikor az óvodai ellátást fogják a szülők igényelni, ezért a fenntartó esetleges döntése -miszerint 3 csoportban látják el a gyermekek óvodai nevelését- a következő évekre is reális.

Nevelési év	Alapító Okirat szerinti felvehető maximális gyermeklétszám	Óvodai csoportok száma	Óvodás gyermekek száma	Óvodapedagógusok száma
2022/2023	100 fő	4	77 fő	7
2023/2024	100 fő	3	78 fő	6

Az egy nevelési évben indítható óvodai csoportok számának meghatározása –a köznevelésről szóló törvény 83. § (2) bekezdés d) pontja alapján– a fenntartó kizárólagos hatásköre, ennek keretében a fenntartó jogosult meghatározni az indítható óvodai csoportok számát.

A Köznevelési tv. melléklete szerint a csoportonkénti minimum létszám 13, átlag 20, maximum 25 fő lehet, melyet fenntartói engedéllyel 20%-kal meg lehet haladni, tehát 30 fős is lehet egy-egy csoportban lévő gyermekek száma.

Az intézményben tervezett óvodai csoportszámok 2023. szeptember 1-től működhetnek a jelenlegi ismereteink szerint 3 csoportban, az alábbi várható gyermeklétszámokkal.

- 1. csoport: 25 fő
- 2. csoport: 26 fő
- 3. csoport: 26 fő

Az Nkt. 51. § (4) bekezdése és a 20/2012. (VIII. 31.) EMMI-rendelet 20. § (11) bekezdése alapján: Az óvodába felvett gyermekek csoportba való beosztásáról a szülők és az óvodapedagógusok véleményének kikérése mellett –az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény 28. §-ában meghatározott feltételekkel összhangban– az óvodavezető dönt.

A személyi feltételek biztosításánál, illetve a költségvetési támogatás igénylésnél az egész napos, napi 8 órát elérő óvodai nyitvatartási idővel rendelkező, negyven órás munkahétben történő foglalkoztatás szabályait meg kell tartani. Ehhez kapcsolódóan az ideális alkalmazotti létszámot és a kötött munkaidőt az alábbi táblázat tartalmazza.

INTÉZMÉNY		
Megnevezés	Létszám	Kötelező heti óraszám
Intézményvezető	1 fő	10 óra
Intézményvezető helyettes	1 fő	24 óra
Óvodapedagógus	4 fő	32 óra
Pedagógia asszisztens	1 fő	40 óra
Óvodai dajka	3 fő	40 óra

20/2012. (VIII.31.) EMMI rendelet 12. §: Az óvodai nevelés a gyermek neveléséhez szükséges, a teljes óvodai életet magában foglaló foglalkozások keretében folyik, oly módon, hogy a teljes nyitva tartás ideje alatt a gyermekekkel minden csoportban óvodapedagógus foglalkozik, óvodapedagógusonként és csoportonként összesen napi két óra átfedési idővel. **Ez a rendelkezés 2020. szeptember 1. napjától nincs hatályban**, az erről szóló 22/2013. (III.22.) EMMI rendelet 39. § a) bekezdés értelmében.

A 326/2013. (VIII.30.) Korm. rendelet 33/B. § (5): Ha az óvoda reggel 8.00 óra előtt vagy a délutáni időszakban nem fejlesztő, iskola-előkészítő vagy más, kifejezetten nevelési jellegű foglalkozást szervez, ezen időszakokban a gyermekek felügyeletét nevelő-oktató munkát közvetlenül segítő munkakörben foglalkoztatott személy is elláthatja. A Kormányrendelet új rendelkezése tehát 2020. szeptember 1-jétől lehetővé teszi, hogy az óvodában reggel 8 óra előtt vagy a délutáni időszakban a gyermekek felügyeletét a nevelő és oktató munkát közvetlenül segítő munkakörben foglalkoztatott személy, így például a dajka vagy a pedagógiai asszisztens is elláthassa. Az óvodapedagógusok oldaláról közelítve az új lehetőséghez az óvoda minimális erőforrásokkal történő működtetéséhez tehát elegendő, ha egy-egy csoportban 8 és 12 óra között, azaz napi négyórás időtartamban van jelen óvodapedagógus, és az ezen kívüli időszakban a nevelő és oktató munkát közvetlenül segítő munkakörben foglalkoztatott alkalmazott láthatja el a felügyeleti feladatokat.

A csoportszám esetleges változása nem érinti drasztikusan az óvodapedagógusok alkalmazását, csak egy fővel csökkenne a létszám, mely megoldottá válik azzal, hogy 1 fő más intézményben kíván dolgozni, kérte a munkaviszonyának megszüntetését. A 6 fő óvodapedagógusnak kellene 2023. szeptember 1-jétől a munkaidőbeosztását a hatályos jogszabályok alapján elkészíteni, hogy biztosítva legyen a fejlesztő, iskola-előkészítő, nevelési jellegű napi minimum 4 órában minden csoportban az óvodapedagógus.

IV. Finanszírozás

Az óvoda napi nyitvatartási ideje továbbra is eléri a nyolc órát, ezért **a finanszírozás az új csoportszámok és óvodapedagógus létszámok meghatározása, változása szempontjából pozitívan érinti a fenntartót**, hiszen a központi forrásból igényelhető óvodapedagógusok átlagbéralapú támogatását 7 fő helyett 6 főre kell biztosítani az intézményi költségvetésben, így várhatóan **az önkormányzatnak kevesebb támogatást kell adnia saját bevételeiből az intézmény fenntartásához.**

Az óvodában foglalkoztatott pedagógusok átlagbéralapú támogatása

Napi nyolc órát elérő nyitvatartási idővel rendelkező óvodában foglalkoztatott pedagógusok átlagbéralapú támogatása 5 262 900 forint/számított létszám/év

Alapfokozatú végzettségű

Pedagógus II. kategóriába sorolt pedagógusok, pedagógus szakképzettséggel rendelkező segítők kiegészítő támogatása 467 690 forint/fő/év

Mesterfokozatú végzettségű

Pedagógus II. kategóriába sorolt pedagógusok, pedagógus szakképzettséggel rendelkező segítők kiegészítő támogatása 562 950 forint/fő/év

Az óvodában foglalkoztatott pedagógusok nevelőmunkáját közvetlenül segítők átlagbéralapú támogatását és az óvodaműködtetési támogatás igénylését nem befolyásolja a döntés, továbbra is jogosult lesz ezekre a támogatásra az önkormányzat és változás nélkül használhatja fel az intézmény.

Az óvodában foglalkoztatott pedagógusok nevelőmunkáját közvetlenül segítők átlagbéralapú támogatása

Napi nyolc órát elérő nyitvatartási idővel rendelkező óvodában foglalkoztatott Pedagógus szakképzettséggel nem rendelkező segítők átlagbéralapú támogatása 3 878 000 forint/létszám/év

Óvodaműködtetési támogatás

Óvodaműködtetési támogatás - óvoda napi nyitvatartási ideje eléri a nyolc órát 130 000 forint/fő/év

V. Összegzés


A fenntartó az intézményben a gyermeklétszám csökkenése okán vizsgálni kívánta az óvodai csoportszám, gyermeklétszám és óvodapedagógus létszám meghatározásának lehetőségeit. A 2023/2024-es nevelési évre vonatkozóan tervezi, a hatályos jogszabályok figyelembevételével, melyet elsősorban a gazdaságos működtetés indokol.

- ✓ A fenntartói jogok gyakorlása az új keretek meghatározásával nem csorbítja az intézmény szakmai önállóságát.
- ✓ A 2023/2024-es nevelési évben 3 csoporttal működhet az óvoda, csoportonként 25-26-26 fővel.
- ✓ Az óvodapedagógusok engedélyezett létszáma 6 fő.
- ✓ Biztosítva marad az ellátás folytonossága, az eddig foglalkoztatott óvodapedagógusok továbbra is alkalmazásban maradnak.
- ✓ Az intézményben engedélyezett csoportszámok és a 6 fő óvodapedagógus végzettséggel rendelkező foglalkoztatása garantálja a szakmai színvonal megtartását.
- ✓ A gyermekek mindenek felett álló érdeke nem sérül, a képzett szakemberek továbbra is biztosítják a gyermeki személyiségfejlesztést, képesség-, tehetség kibontakoztatást; valamint a hátrányok, hiányok csökkentése is megvalósulhat.
- ✓ Az egyenlő bánásmód követelménye érvényesül, nem hoznak hátrányos helyzetbe- és nem különböztetnek meg személyeket.
- ✓ A fenntartói átalakítás során aránytalan teher nem keletkezik.

Összességében megállapítható, hogy ha átalakításra kerülne sor –a jelenleg négy csoport helyett három csoportban történő feladatellátás, hét óvodapedagógus helyett hat óvodapedagógus foglalkoztatása–, az megfelelne a jogszabályi előírásoknak.

Encs, 2023. június 16.

KONYOR JUDIT „E.V.”
közoktatási szakértő
Szakértői igazolás sz: SZ021064
3860 Encs, Petőfi út 77. 2/1.
Adószám: 55440358-2-25
Szlsz.:11734097-23463192


Konyor Judit
közoktatási szakértő